АДМИНИСТРАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДА ВЛАДИКАВКАЗА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

От « 19 » октября 2020г. №224

ИНИСТРАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Об утверждении Основных направлений**

**долговой политики муниципального**

**образования г.Владикавказ на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях составления проекта бюджета муниципального образования г. Владикавказ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и решением Собрания представителей г.Владикавказ от 05.11.2013 №46/73 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании г. Владикавказ»:

1.Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Контроль над выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации - начальника Финансового управления АМС г.Владикавказа Цокова К.В.

Глава администрации Т.Фарниев

Копия верна:

Начальник Управления документационного

обеспечения деятельности АМС и ПГ А.И.Бесолова

УТВЕРЖДЕН

распоряжением АМС г.Владикавказа

от « 19\_» октября 2020 г. № 224

**Основные направления долговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2021**

**год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления долговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее "долговая политика") определяют цели и приоритеты деятельности муниципального образования г.Владикавказ в области управления муниципальным долгом города.

Под долговой политикой понимается деятельность, направленная на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение, включая реструктуризацию.

Долговая политика является частью бюджетной политики муниципального образования г.Владикавказ. Управление муниципальным долгом муниципального образования г.Владикавказ непосредственно связано с бюджетным процессом.

Долговая политика направлена на эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования г.Владикавказ, недопущение просроченных долговых обязательств и снижение влияния долговой нагрузки на городской бюджет.

В широком смысле управление муниципальным долгом - это процесс выработки и реализации комплекса мер, направленных на привлечение необходимых для развития муниципального образования заемных ресурсов, при поддержании приемлемых уровней риска и стоимости заимствований.

Управление муниципальным долгом ориентировано на обеспечение способности муниципального образования исполнять свои долговые обязательства в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной бюджетной ситуации.

**2. Итоги реализации долговой политики**

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание муниципального долга и структуре муниципального долга муниципального образования г.Владикавказ по ожидаемым итогам исполнения городского бюджета за 2020 год будут соблюдены.

Структура муниципального долга муниципального образования г.Владикавказ соответствует долговым обязательствам, установленным программой муниципальных внутренних заимствований города, утверждаемой ежегодно решением Собрания представителей г.Владикавказ о бюджете МО г. Владикавказ на очередной финансовый год и плановый период.

В течение 2020 года расчеты по долговым обязательствам муниципального образования г.Владикавказ производятся своевременно и в полном объеме. Возникновение просроченных долговых обязательств муниципального образования г.Владикавказ не допускается.

**3. Основные факторы, определяющие характер и**

**направления долговой политики**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики муниципального образования г.Владикавказ, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами городского бюджета;

рост расходных обязательств муниципального образования г.Владикавказ вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

необходимость ежегодной индексации расходов городского бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями;

потребность в привлечении заимствований как для перекредитования ранее полученных кредитных ресурсов, так и в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

Принципы, условия и подходы формирования основных направлений долговой политики муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы осуществлялись в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий. В сложившихся экономических условиях основными приоритетами долговой политики муниципального образования являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования в 2021-2023 годах.

**4. Цели и принципы долговой политики**

Целями долговой политики являются:

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета муниципального образования, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования;

поддержание объема муниципального долга муниципального образования г.Владикавказ на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

повышение эффективности управления долговыми обязательствами;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Принципами долговой политики являются:

соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

эффективность использования бюджетных средств;

полнота отражения долговых обязательств;

прозрачность (открытость) управления муниципальным долгом муниципального образования г.Владикавказ.

**5. Задачи долговой политики**

Задачами долговой политики являются:

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования г.Владикавказ;

учет информации о муниципальном долге муниципального образования г.Владикавказ;

формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах муниципального образования г.Владикавказ;

раскрытие информации о муниципальном долге муниципального образования г.Владикавказ;

обеспечение соответствия размера дефицита городского бюджета

требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской

Федерации;

поддержание соотношения муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

осуществление операций по активному управлению муниципальным долгом в целях снижения расходов на его обслуживание.

Долговая политика муниципального образования в 2021-2023 годах, как и в предыдущем периоде, будет нацелена на поддержание долговой нагрузки на бюджет муниципального образования на уровне, относящем город к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

**6. Инструменты реализации долговой политики**

Инструментами реализации долговой политики являются:

обеспечение оптимальной долговой нагрузки;

проведение реструктуризации долговых обязательств муниципального образования г.Владикавказ в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга города;

обеспечение возможности привлечения в городской бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств муниципального образования г.Владикавказ;

равномерное распределение долговой нагрузки на городской бюджет,

связанной с ежегодным погашением долговых обязательств города;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования г.Владикавказ ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

осуществление мониторинга соответствия размера дефицита городского бюджета ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении муниципального бюджета, на погашение долговых обязательств;

осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и в случае их благоприятной конъюнктуры проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств и привлечению заимствований преимущественно в виде кредитов кредитных организаций;

эффективное управление временно свободными средствами муниципального бюджета.

**7. Сведения о показателях реализации мероприятий**

**долговой политики**

Основные мероприятия долговой политики, сориентированные на оптимизацию и сокращение объема муниципального долга муниципального образования г.Владикавказ, направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение показателей, предусмотренных в приложении к настоящей долговой политике.

**8. Анализ рисков для городского бюджета, возникающих в**

**процессе управления государственным долгом**

**муниципального образования г.Владикавказ**

Основными рисками при управлении муниципальным долгом муниципального образования г.Владикавказ являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов городского бюджета, а также снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов городского бюджета по сравнению с 2019 годом в связи с ухудшением экономической ситуации в городе, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов городского бюджета на обслуживание муниципального долга муниципального образования г.Владикавказ вследствие увеличения процентных ставок;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных

условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности - отсутствие в городском бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств города в срок.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики муниципального образования г.Владикавказ, является осуществление достоверного прогнозирования доходов городского бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита городского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Основным направлениям долговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2021

год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Показатели

результативности реализации мероприятий долговой политики муниципального образования города Владикавказ на 2021 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Целевой показатель | Значение целевого показателя 2021 год (01.01.2022) |
| 1 | Отношение объема муниципального долга города к общему годовому объему доходов городского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений | не более 50% |
| 2 | Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга города к расходам городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета РСО-Алания | не более 5% |
| 3 | Отношение дефицита городского бюджета к общему годовому объему доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений | не более 10% |